

SZOLGÁLATI NYUGDÍJASOK FIGYELEM!

Még idén célszerű benyújtani a strasbourgi bírósági beadványt

Az alkotmányos alapjogokra és a nemzetközileg elismert emberi jogokra fittyet hányva a kormánypárt országgyűlési droid serege, elfogadta a szolgálati nyugdíj eltörléséről szóló törvényt. A jogszabály a Magyar Közlöny 2011. évi 148. számában jelent meg. Mindez azt jelenti, hogy végre megindíthatjuk a szolgálati nyugdíjasok jogfosztása elleni eljárásokat!

Amint arról korábban beszámoltunk, a szolgálati nyugdíjak megvonását lehetővé tevő alkotmány-módosítási javaslat benyújtását követően a szakszervezetek együttműködést kezdeményeztek a Helsinki Bizottsággal, az alkotmánnyal és a nemzetközi jogi alapelvekkel ellentétes jogszabály hazai és nemzetközi bírói fórumok előtti megtámadásának előkészítése érdekében. A közös munka eredményeként elkészült egy alkotmánybíróági beadvány és kimunkálásra került a strasbourgi székhelyű Emberi Jogok Európai Bírósága előtti eljárás megindításának módja. A nemzetközi bíróság előtti eljárással kapcsolatos tudnivalókat pedig az alábbiakban foglaljuk össze.

Mit kell tenni az eljárás megindításához?

A törvény hivatalos kihirdetésével megnyílt a nemzetközi bírói út igénybevételének lehetősége, melyet javasolunk minden érintettnek késedelem nélkül még idén december hónapban megtenni! Az eljárás megindításához csak az alábbi (honlapunkról is letölthető) beadvány mintát kell kitölteni, aláírni és ajánlott, tértivevényes küldeményként megküldeni a strasbourgi bíróság címére (**European Court of Human Rights, Council of Europe F-67075 STRASBOURG CEDEX, France**).

A beadvány minta első bekezdésébe be kell írni a hivatásos szolgálati jogviszony tényleges kezdetének és a szolgálati nyugállományba helyezésnek az időpontját, alul pedig fel kell tüntetni a nevet, az irányítószám lakcímet (vagy levelezési címet), a születési helyet és időt, továbbá a beadvány keltét. (A személyi adatokat célszerű géppel vagy olvasható betűkkel kitölteni.) A kérelemhez egyelőre nem kell semmilyen mellékletet csatolni!

A beadványt még idén javasoljuk beadni!

Az igényérvényesítésre nyitva álló határidő a törvény hatályba lépésétől számított 6 hónap, mely jelen esetben 2012. június 30-án telik majd le. Ennek ellenére - a Helsinki Bizottság szakjogászaival együtt - **azt javasoljuk, hogy mindenki még idén nyújtsa be kérelmét a strasbourgi bírósághoz! 2012. január 01-jén ugyanis hatályba lép az Alkotmánybíróság (AB) eljárását újraszabályozó törvény, mely a nemzetközi bíróság előtti eljárás elhúzódását eredményezheti!**

A strasbourgi eljárás megindításának feltételét képezi ugyanis a hatékony hazai jogorvoslati lehetőségek kimerítése! A magyar Alkotmánybíróság eljárásának kezdeményezése azonban idén még nem minősül hatékony hazai jogorvoslatnak a strasbourgi bíróság joggyakorlata szerint, így e jogorvoslati lehetőség kihagyása nem bír jelentőséggel a nemzetközi bíróság eljárása szempontjából.

A január elsején hatályba lépő új törvény azonban lehetővé teszi majd alkotmányjogi panasz benyújtását azon állampolgárok számára, akiket alkotmányellenes jogszabályi rendelkezés hatályosulása folytán közvetlenül, bírói döntés nélkül ért sérelem. Ennek az új Alkotmánybíróság előtti jogorvoslati lehetőségnek a strasbourgi bíróság általi megítélése még nem ismert! Nem tudhatjuk, hogy ezt az eszközt hatékony hazai jogorvoslatnak fogják-e minősíteni vagy sem. Amennyiben hatékony hazai jogorvoslati eszköznek fogja a strasbourgi bíróság értékelni a magyar Alkotmánybíróság előtti eljárást, akkor saját eljárása lefolytatásának feltételül szabhatja az alkotmányjogi panasz magyarországi benyújtását és annak hazai elbírálását! Ez pedig - a kormánypárti szimpatizánsokkal feltöltött - Alkotmánybíróság (várhatóan) elutasító döntése esetén jelentős késedelmet okozhat az érintettek számára!

Fentiekre tekintettel **nyomatékosan javasoljuk minden érintett számára, hogy a közzétett beadványt feltétlenül nyújtsák be még idén, lehetőség szerint úgy, hogy az december 31-e előtt megérkezzen a strasbourgi bírósághoz!**

Mit kell megküldeni a szakszervezetnek?

Kérjük tagjainkat, hogy kitöltött kérelmük és a beadvány feladását bizonyító térítvény másolatait küldjék meg az FBVSZOSZ Központi Irodájának (a városi: 061-432-26- 68, fax: 061/262-26-70, mobil: +36/70339-23-34 e-mailben az iroda@fbvszosz.hu címre, vagy postai úton a 1108. Budapest Venyige utca 1. címre). Erre a későbbi segítségnyújtásra való felkészülés érdekében van szüksége Jogsegélyszolgálatunknak.

Mi fog történni a beadvány benyújtása után?

A strasbourgi bíróság várhatóan 2012 január végén, vagy február elején fog reagálni a fentiek szerint hozzá benyújtott keresetre és küld majd az érintettek számára egy hiánypótlási felszólítást. Erre a felszólításra már egy részletesen indokolt kereseti kérelmet kell benyújtani, melyet tagjaink számára térítésmentesen fogunk biztosítani január hónap végén. **E beadványt azonban már csak a szakszervezet tisztségviselőknél lehet majd beszerezni, a tagsági jogviszony fennállásának igazolása, illetve ellenőrzése után.** (A nyomtatvány elkészültét és tisztségviselőknél való elérhetőségét a www.fbvszosz.hu címen megtalálható honlapunkon külön is jelezni fogjuk!)

Milyen okiratokra lesz szükség?

A bíróság felszólításának megérkezéséig javasoljuk összegyűjteni a részletes kereset mellékleteként csatolandó okiratokat, nevezetesen:

a) a szolgálati jogviszony megszüntetéséről rendelkező állományparancsot,

b) a szolgálati nyugdíj megállapításáról szóló - nyugállományba helyezéskor kapott - határozatot,

c) az idei szolgálati nyugdíj és a 2012. évi szolgálati járandóság összegéről szóló igazolást. (Ezt az ún. kutyanyelvet a Nyugdíjbiztosítási Főigazgatóság minden év január hónapban - külön kérés nélkül - hivatalból küldi meg minden nyugdíjban vagy nyugdíjszerű ellátásban részesülőnek, a tárgyévi nyugdíjmelésről szóló értesítésként.)

Mindezen okiratokat majd csak jövőre, a pontosított kereset mellékleteként kell megküldeni a strasbourgi bíróságnak.

A felszólítás megérkezéséig tehát nincs más teendő, mint az alábbi nyomtatványt kitölteni és megküldeni Strasbourgba, valamint előkeresni a fentiekben felsorolt, majdan szükséges okiratokat.

Alakít-e pertársaságot a szakszervezet?

A szakszervezet nem alakít pertársaságot a szolgálati nyugdíj járandósággá való átalakításával kapcsolatos kártérítési igények érvényesítése érdekében. Ennek oka az, hogy a különböző internetes fórumokon megjelent téves állításokkal ellentétben a strasbourgi Emberi Jogok Európai Bírósága előtti eljárásban erre nincs jogi lehetőség!

A Helsinkai Bizottság strasbourgi bíróság joggyakorlatát ismerő nemzetközi szakjogászai azt valószínűsítik, hogy a több hasonló jogalapon és tényálláson alapuló egyéni kereset közül a bíróság kiválaszt majd egyet és azt tárgyalja végig egy ún. pilot eljárásban. Ezen ítélet pedig irányadó lesz a többi, azonos tényállású ügyben is.

Miként zajlik majd a nemzetközi bírósági eljárás?

A bírósághoz címzett kérelmeket magyar nyelven lehet benyújtani, arra azonban számítani kell, hogy a bíróság angolul vagy franciául válaszol a beadványokra.

A bíróság eljárása alapvetően ingyenes, szóbeli meghallgatásra csak rendkívül ritka esetben kerül sor. A bíróság valószínűleg a hozzá benyújtott iratok alapján hozza meg döntését.

Megjelenési kötelezettséggel csak akkor kell számolni, ha az ügyet a bíróság Nagykamarája elé terjesztik. Akkor is csak a „pilot” eljárásban kiválasztott egyetlen személynek és képviselőjének kell kiutaznia. A kiválasztott

személy bíróság előtti képviselőjét - megállapodásunk szerint - a Helsinki Bizottság vezető nemzetközi jogtanácsosa fogja ellátni.

Mennyi ideig tarthat az eljárás?

Az Emberi Jogok Európai Bírósága előtti eljárás jogerős befejezése reálisan a beadvány benyújtásától 1-3 éven belül várható.

Milyen eredmény várható?

Az Emberi Jogok Európai Bíróságának döntése természetesen nem jósolható meg, a pozitív döntésre - miként egyetlen peres eljárás esetében sem - garancia nem adható. A szakszervezet álláspontja szerint azonban a bíróság eddigi joggyakorlata alapján erős érvek szólnak amellett, hogy a korábban megállapított és folyósított szolgálati nyugdíjak szolgálati járandósággá alakítása és összegük csökkentése sérti az Emberi Jogok Európai Egyezményében foglalt szabályokat.

Amennyiben a bíróság érveink ellenére úgy ítéli meg, hogy a szolgálati nyugdíjak szolgálati járandósággá való átalakítására vonatkozó törvény nem sérti az Emberi Jogok Európai Egyezményét, akkor a beadványokat el fogja utasítani. Az ítélet ellen fellebbezésnek nincs helye, és a más nemzetközi vagy hazai bírói fórum előtti sikeres igényérvényesítés esélyei is csekélyké válnak.

Amennyiben a bíróság az általa kiválasztott és letárgyalt ügyben megállapítja az egyezmény megsértését, kétféle döntést hozhat: kötelezheti az államot, hogy egyezzen meg az érintettel egy igazságos összegű elégtételben vagy saját maga határozza meg az elégtétel (kártérítés) összegét. Amennyiben a bíróság az általunk valószínűsített pilot eljárásban fogja meghozni döntését, akkor valószínűleg arra is kötelezni fogja Magyarországot, hogy adott határidőn belül a strasbourgi bírósághoz kérelmet benyújtott többi érintettel is egyezzen meg egy igazságos összegű elégtételben. Amennyiben az egyezés a strasbourgi bíróság által meghatározott határidőben nem történik meg, akkor valamennyi beadványról egyenként fog döntést hozni a bíróság.

A strasbourgi bíróság jogerős döntése az államra nézve kötelező és végrehajtható. Az elmarasztalt állam kormányának a bíróság által meghatározott összeget nemzeti valutájában az ítélet jogerőssé válásától számított 3 hónapon belül ki kell fizetnie.

Amennyiben a Bíróság helyt adna a benyújtott kérelemnek, a szolgálati nyugdíj újbóli folyósítását akkor sem rendelheti el! Ebben az esetben valószínűleg olyan kártérítés megítélésére kerülhet sor, mely ellentételezi az ítélet jogerőre emelkedéséig terjedő időben bekövetkezett anyagi veszteséget, valamint kompenzálja a kérelmező öregségi nyugdíjkorhatár betöltéséig vagy haláláig várhatóan hátralévő élettartama alatt bekövetkező jövőbeli anyagi veszteségeket is. Ilyen döntés esetén - a felek megállapodása vagy a bíróság döntése szerint - egyösszegű kifizetésre vagy (a szolgálati járandóságon felüli) járadék megállapítására kerülhet sor.

Természetesen az állam a bíróság ítélete nyomán úgy is dönthet, hogy - a támadott törvény hatályon kívül helyezésével - helyreállítja az eredeti állapotot, vagyis visszaállíthatja a szolgálati nyugdíjat, de erre a bíróság nem kötelezheti!

Felhívjuk azonban a figyelmet, hogy az ítélet csak azokra nézve lesz irányadó, akik kérelmüket benyújtották a strasbourgi bírósághoz!

Milyen egyéb eljárás kezdeményezhető?

A szolgálati nyugdíjukat elveszítők az Alkotmánybíróság (AB) eljárását is kezdeményezhetik, amint azt a fentiekben már említettük. **Az alkotmányjogi panasz benyújtásával azonban meg kell várni az AB-ről szóló törvény január 01-jei hatályba lépését.**

Természetesen a szakszervezet - a Helsinki Bizottsággal való együttműködés keretében - ehhez is segítséget fog nyújtani tagjai számára. **Az Alkotmánybírósági beadványminta kb. 2012 január hónap közepétől lesz elérhető tisztségviselőinknél. Erre honlapunkon külön is fel fogjuk hívni a figyelmé**

*The Registrar
European Court of Human Rights, Council of Europe
F-67075 STRASBOURG CEDEX,
Franciaország*

Tisztelt Bíróság!

Alulírott-tól álltam szolgálati jogviszonyban, majd-án nyugdíjba mentem. Ezen időponttól kezdve szolgálati nyugdíjas vagyok.

A Magyar Köztársaság Országgyűlése 2011. november 28-án elfogadta a 2011. évi CLXVII. számú törvényt, amely szolgálati nyugdíjamat megszüntette, ennek következtében 2012. január 1-jétől (i) szolgálati nyugdíj helyett szolgálati járandóság jogcímen fogok (ii) csökkentett mértékű ellátást kapni.

A törvény következtében megszűnt a nyugdíjam tulajdoni védelme, egyben - mivel a nyugdíjasok túlnyomó többségére a szabályozás nem vonatkozik, a szolgálati nyugdíjasokra is életkor alapján eltérő módon - engem hátrányosan megkülönböztetve csökken azon ellátás mértéke, amely nekem a szerzett jogomra tekintettel, korábbi évtizedes társadalombiztosítási jogviszonyom alapján törvényesen jár.

A Magyar Köztársaság Alkotmánybíróságának egyértelmű gyakorlata szerint a társadalombiztosítási ellátás szintjének csökkentése (vagyis a tulajdoni védelem lecsúsztatása nyugellátásból segélyezésbe), és a nyugellátás nominális csökkentése is tilos, ezért a szabályozás sérti a belső jogot, azaz nem tekinthető törvényesnek, így sérti az Emberi Jogok Európai Egyezménye (Egyezmény) Első Kiegészítő Jegyzőkönyvének 1. cikkét.

Emellett a rendelkezés más okból is egyezményesértő, ugyanis ellentétes az Egyezmény - Első Kiegészítő Jegyzőkönyv 1. cikkével összefüggésben vizsgált - 14. Cikkével, mivel a tulajdonjogomba történő diszkriminatív beavatkozásnak minősül, a T. Bíróság gyakorlata alapján pedig a biztosítási jogviszony alapján járó nyugellátás hátrányos megkülönböztetést megvalósító csökkentése a nevezett két Cikk alapján tilos.

Tekintettel arra, hogy a jogsértés elkerülhetetlen, hiszen a szabályozás rövid időn belül hatályba lép, valamint arra, hogy a törvényi szabályozás ellen hatékony jogorvoslat Magyarországon nem érhető el, áldozati státuszom fennáll.

Ezért kérem a T. Bíróságot, hogy állapítsa meg esetemben az Egyezmény megsértését, és kötelezze Magyarországot igazságos elégtétel megfizetésére.

Kelt:....., év, hónap nap

Tisztelettel,

(név, cím, születési hely és idő)